

ИВАНОВА Светлана Георгиевна,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры юриспруденции
Московского городского университета управления
Правительства Москвы им. Ю.М. Лужкова,
e-mail: IvanovaSG1@ks.mos.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА МОСКВЫ)

Аннотация. Сфера культурной жизни является важной составляющей развития общества. Культура формирует личность гражданина, влияет на образовательный уровень, расширяет кругозор. Стратегии развития и деятельности учреждений культуры посвящены многие нормативные правовые акты как на федеральном уровне так и на уровне субъектов Российской Федерации. Они определяют статус учреждений культуры, их виды, сферы деятельности. Цель работы – провести анализ нормативного правового регулирования создания и деятельности учреждений культуры, их видов. Город Москва является крупнейшим культурным центром России, в котором сосредоточены учреждения культуры в различных направлениях деятельности. В статье обращается внимание на деятельность таких учреждений мегаполиса как библиотеки, музеи, выставочные залы.

Ключевые слова: учреждения, виды учреждений, имущество учреждений, виды учреждений культуры города Москвы.

IVANOVA Svetlana Georgievna,
Candidate of Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Jurisprudence
of the Moscow City University of Management
of the Government of Moscow named after Yu.M. Luzhkov

LEGAL REGULATION OF CULTURE INSTITUTIONS (ON THE EXAMPLE OF MOSCOW)

Annotation. The sphere of cultural life is an important component of society's development. Culture shapes a citizen's personality, influences their educational level, and broadens their horizons. Many regulatory legal acts, both at the federal level and at the level of the constituent entities of the Russian Federation, are dedicated to the development and activities of cultural institutions. These acts define the status of cultural institutions, their types, and their areas of activity. The purpose of this work is to analyze the regulatory legal regulation of the creation and activities of cultural institutions and their types. Moscow is the largest cultural center in Russia, where various cultural institutions are concentrated. The article focuses on the activities of such institutions in the metropolis as libraries, museums, and exhibition halls.

Key words: institutions, types of institutions, property of institutions, types of cultural institutions in Moscow.

В статье 44 Конституции Российской Федерации [1] закреплены права граждан в сфере культуры, гарантирующие доступ к культурным ценностям, а также возможность участвовать в культурной жизни страны. Каждый имеет право

на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

В Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной

Постановлением Министерства культуры Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р [2] отмечено, что по состоянию на конец 2023 года в России действуют организации культуры различной ведомственной принадлежности: театры - 718, в том числе 204 - детские, музеи - 3177, библиотеки - 42034, цирки - 69, учреждения культурно-досугового типа - 42376, концертные организации и самостоятельные коллективы - 380, детские школы искусств – 5123 и другие.

Отдельно обращалось внимание на тот факт, что количество учреждений культуры, действующих в сельской местности, в 2023 году составило около 72,7 тыс., или 78 процентов общего количества учреждений культуры. При этом количество сельских клубных учреждений уменьшилось на 39,1 процента, что объясняется следующими объективными причинами: сокращением числа сельских поселений; оптимизацией, части сельских учреждений культуры путем объединения клубов, музеев и библиотек в единые многофункциональные учреждения. Также было указано на слабую материально-техническую базу сельских учреждений культуры, являющихся муниципальными.

Гражданский кодекс РФ [3] (далее – ГК РФ) в ст.50 среди видов некоммерческих юридических лиц называет учреждения к которым относятся государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения (п.8 ст.50). Также ст. 123.21. содержит признаки учреждений, к которым относятся: цель создания собственником – для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера; учредитель является собственником имущества; на имущество, закрепленное собственником за учреждением и приобретенное учреждением по иным основаниям, возникает право оперативного управления; учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение), либо Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное учреждение, муниципальное учреждение).

Государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением. Статья 6 Бюджетного кодекса РФ [4] дает определение казенному учреждению как государственному (муниципальному) учреждению, осуществляющему в частности, оказание государственных (муниципальных)

услуг, в целях реализации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления. Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Как справедливо отмечает Зайцева Ю.А. автономные и бюджетные учреждения создаются для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления полномочий органов государственной власти в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта. Бюджетные учреждения обеспечивают направление движения бюджетных средств. Наиболее близкими к осуществлению государственных функций являются казенные учреждения, статус которых урегулирован БК РФ [5].

Поскольку одной из задач государства является предоставление гражданам качественных государственных и муниципальных услуг, необходимо обратиться к нормам Федерального Закона от 27.07.2020 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [6]. Согласно п.п. 1,2 ст. 2, под государственной (муниципальной) услугой понимается «деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации».

Государственные и муниципальные услуги предоставляются гражданам учреждениями различного типа и уровня. Необходимо отметить, что в отличие от других видов учреждений, относительно автономного принят специальный закон, что подчеркивает значение этой организационно-правовой формы юридического лица и ее распространение в различных сферах. (Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ (ред. от 24.06.2025, с изм. от 28.11.2025) «Об автономных учреждениях») [7].

Необходимо обратить внимание на позицию ученых относительно различных видов учреждений. Так, например, выделяются основные отличия бюджетного и автономного учреждения, это:

- финансирование их деятельности;

- права на принадлежащее им (на праве оперативного управления) имущество;
- ответственность по своим обязательствам [8].

Также ряд авторов отмечает и иные отличительные черты автономных и бюджетных учреждений:

- более высокий уровень самостоятельности, который например, выражается в свободе ценообразования на оказываемые услуги;
- наличие наблюдательного совета в качестве органа управления;
- с согласия наблюдательного совета учреждение может привлекать заёмные денежные средства;
- процедура проведения закупок. Регулирование отношений по осуществлению закупок автономными учреждениями предусмотрено Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [9].

Порядок создания, а также, реорганизации и ликвидации всех типов учреждений, регламентирован Постановлением Правительства РФ от 26.07.2010 № 539 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» [10] (далее – Постановление № 539).

Так, согласно п. 2-4 раздела II Постановления № 539, учреждение создается после принятия Правительством РФ решения в виде распоряжения о создании конкретного государственного учреждения, который должен быть утвержден и опубликован в установленном законом порядке. Таким образом, создание государственного учреждения существенно отличается от образования иного юридического лица, поскольку для создания конкретного учреждения необходимо выражение волеизъявление органа публичной власти.

Проект такого распоряжения должен подготавливаться органом исполнительной власти в отношении таких учреждений, которые будут находиться в подчинении (подведомственности) данного органа, на который возложены полномочия по выработке государственной политики в соответствующей сфере деятельности.

Согласно п. 4, в распоряжении о создании должны содержаться сведения:

- о наименовании и типе создаваемого учреждения;

- наименование органа государственной власти, на который возложены полномочия учредителя учреждения;
- о целях деятельности учреждения, которые должны быть определены в соответствии с действующим законодательством;
- о недвижимом имуществе, которое будет закреплено за создаваемым учреждением;
- о мероприятиях, проводимых в процессе создания организации.

При этом, в качестве учредителя учреждения может выступать только один субъект (Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование).

Уполномоченным органом должна быть предоставлена пояснительная записка, которая должна содержать обоснование целесообразности создания федерального учреждения.

Учредительным документом учреждения является Устав, который утверждается государственным органом, выступающим учредителем. В содержание устава, в частности, включаются сведения о:

- наименовании, местонахождении;
- наименовании учредителя, а также органа государственной власти, осуществляющего функции учредителя;
- цели и предмет деятельности некоммерческой организации;
- имущество, финансовое обеспечение;
- структура, организация деятельности.

Также необходимо отметить положения Постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 № 325 «Об утверждении формы предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения» [11]. Так, разделом I установлено, что в предложении о создании автономного учреждения должна быть дана оценка доступности предоставления услуг населению, которые будет оказывать автономное учреждение, а также должно быть описано должное качество оказываемых гражданам услуг.

Учреждение, как и любое другое юридическое лицо, должно быть зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц в порядке, установленном Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [12] с учетом положений Закона о некоммерческих организациях.

Помимо государственных учреждений, муни-

ципальные образования в лице органов местного самоуправления вправе учреждать муниципальные учреждения, что следует из ст. 123.21 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст. 9.1 Закона о некоммерческих организациях. Решение о создании муниципальных учреждений принимается высшим исполнительным муниципальным органом.

Что касается государственных учреждений города Москвы, то при их создании органы исполнительной власти города Москвы, выступающие учредителями, должны руководствоваться, в том числе, положениями Постановления Правительства города Москвы от 21.12.2010 № 1075-ПП «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных учреждений города Москвы» [13].

В частности, для создания государственного учреждения города Москвы необходимо издание соответствующего Распоряжения Правительства города Москвы. При этом, проект распоряжения, должен быть согласован с Департаментом финансов города Москвы, Департаментом экономической политики и развития города Москвы, Департаментом имущества города Москвы.

Так, например, Распоряжением Правительства города Москвы от 29.12.2011 г. № 1068-РП «О создании государственных бюджетных учреждений культуры города Москвы» было принято решение о создании: БГУК города Москвы «ЦБС «Библио-радуга»; БГУК города Москвы «ЦБС «Кругозор»; и иных ГУК города Москвы [14].

Будучи самостоятельными субъектами гражданских и экономических правоотношений, учреждения имеют на своем балансе имущество, которое принадлежит им на праве оперативного управления. Данное право является особым вещным правом, и согласно п. 1 ст. 296 ГК РФ, означает, что лицо владеет, пользуется принадлежащим ему на праве оперативного управления имуществом только в тех пределах, которые установлены законом и в соответствии с целями деятельности организации.

Таким образом, данное вещное право является ограниченным, и для распоряжения имуществом, учреждение должно получить соответствующее разрешение у собственника этого имущества (в данном случае, соответствующего органа государственной власти). В ст. 298 ГК РФ включены особенности распоряжения имуществом собственника в зависимости от типа учреждения. Так, полномочия по распоряжению имуществом

распределены по двум критериям:

- имущество, которым учреждение имеет право распоряжаться с согласия собственника;
- имущество, которым учреждение имеет право распоряжаться самостоятельно;
- имущество, которым учреждение не вправе распоряжаться.

Анализируя положения данной статьи, можно выявить следующие характеристики полномочий по распоряжению имуществом.

Во-первых, если иное не предусмотрено законом, бюджетные учреждения могут распоряжаться всем имуществом без согласия собственника, кроме того, которое является особо ценным имуществом. Это также касается и особо ценного имущества, которое оно приобрело из средств, выделенных для покупки указанного имущества.

Во-вторых, если иное не предусмотрено законом, автономное учреждение может распоряжаться недвижимым и особо ценным имуществом только с согласия собственника, остальным имуществом учреждение может распоряжаться без согласия.

Эти учреждения при осуществлении коммерческой деятельности (пределы которой установлены законом) также самостоятельно могут распоряжаться своими доходами, полученными от такой деятельности.

Наиболее ограниченным в праве распоряжения имуществом является казенное учреждение. Согласно п.4 ст. 298 ГК РФ, учреждения такого типа вообще не могут самостоятельно распоряжаться имуществом собственника без его согласия. Помимо этого, доходы от осуществляемой предпринимательской деятельности такие организации также должны переходить в соответствующий государственный бюджет.

Что касается частных учреждений, то они не имеют право распоряжаться имуществом, закрепленным за собственником, ни самостоятельно, ни с согласия собственника. Однако доходы от приносящей прибыль деятельности идут на баланс частного учреждения.

Отдельно стоит отметить исключения в самостоятельности распоряжения остальным имуществом учреждения. Согласно ст. 14 ФЗ № 174 и п. 13 ст. 9.2 ФЗ № 7, бюджетные и автономные учреждения вправе заключать крупную сделку только после получения предварительного согласия от органа, осуществляющего функции учредителя учреждения.

Законодатель установил некоторые различия в

определениях крупной сделки в зависимости вида учреждения.

Так, крупная сделка, совершаемая бюджетным учреждением – это одна или несколько взаимосвязанных сделок, которые сопровождаются распоряжением имущества учреждения, в том числе передачей имущества в залог или пользование, при стоимости имущества (или сумме денежных средств), задействованного в сделке, превышающей 10% балансовой стоимости активов.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 7-ФЗ, под крупной сделкой следует понимать сделку, которая связана с распоряжением денежными средствами или имуществом учреждения, в том числе передачей имущества в залог или пользование, при условии, что стоимость при стоимости имущества (или сумме денежных средств), задействованного в сделке, превышающей 10% балансовой стоимости активов.

Еще одной особенностью является то, что если для бюджетного учреждения при заключении крупной сделки необходимо согласие учредителя, то автономному учреждению, в соответствии со ст. 15 Закона № 174, для крупной сделки необходимо получить предварительное согласие наблюдательного совета.

Постановлением Правительства РФ от 26.07.2010 № 538 регламентирован порядок отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества [15].

Так, в соответствии с п. 4 Постановления № 538, при определении перечня особо ценного имущества, который утверждается самим учредителем, необходимо руководствоваться следующими правилами:

- Если учреждение входит в состав федеральных, то в перечень такого имущества должно входить имущество, балансовая стоимость которого превышает размер от 200 до 500 тысяч рублей.
- Если учреждение числится на базе имущества субъекта РФ, то стоимость имущества должна превышать 50 - 500 тысяч рублей, и если в муниципальной собственности – от 50 до 200 тысяч рублей;
- Стоимость может не входить в указанные нормы, но если без данного имущества осуществление основных видов деятельности будет затруднено, а также, если оно будет отнесено к определенному виду особо ценного.

Примером подзаконного нормативного акта

может служить и Приказ Министерства культуры РФ от 14.03.2012 №179 «О порядке осуществления функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения министерства культуры российской федерации по согласованию распоряжения особо ценным движимым имуществом, закрепленным за федеральным бюджетным учреждением учредителем либо приобретенным федеральным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных его учредителем на приобретение такого имущества» [16] содержит следующее определение:

«Особо ценное движимое имущество – это движимое имущество, без которого осуществление учреждением уставной деятельности будет существенно затруднено».

Приказом № 179 установлен закрытый перечень функций по распоряжению такого рода имуществом, которое можно осуществлять с согласия учредителя:

- списание имущества, которое непригодно для дальнейшей эксплуатации;
- предоставление имущества по договорам аренды и/или безвозмездного пользования;
- изъятие имущества из оперативного управления учреждения.

Помимо этого, Министерством культуры Российской Федерации 29.07.2019 был издан Приказ №1065 «Об определении видов и перечней особо ценного движимого имущества федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства культуры Российской Федерации» [17].

Так, данным Приказом установлено, что учредители учреждений культуры РФ при определении перечня такого имущества, должны включать в его состав имущество в соответствии с видами.

В частности, к особо ценному движимому имуществу федеральных учреждений культуры должно относиться имущество:

- стоимостью выше 500 000 рублей или равной этой сумме;
- имущество, отчуждение которого происходит в специальном установленном нормативными правовыми актами порядке (к таким могут относиться документы национального библиотечного фонда, документы, Архивного фонда РФ, музейные предметы или коллекции, которые находятся в собственности Российской Федерации);
- имущество, стоимость которого составляет менее 500 000 рублей, но без которого будет затруднена деятельность учреждения (в том числе,

музыкальные инструменты, объекты нематериальных активов, которые относятся к результатам интеллектуальной деятельности).

Что касается отдельных учреждений города Москвы, то в этой сфере, на сегодняшний день действует Приказ Департамента культуры города Москвы от 18.12.2025 № 1212/ОД «Об имуществе организаций, подведомственных Департаменту культуры города Москвы» [18].

Главная цель культурной политики России это - обеспечение реализации гражданами своих прав, на основе конституционных положений на участие в культурной жизни российского государства и доступ к культурным ценностям (ст. 44 Конституции РФ).

Значимая роль принадлежит и такому акту как Закон от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» [19]. Именно этот акт, является правовой базой для сохранения и развития культуры в нашей стране. В ст. 2 Закона № 3612-1 установлены главные задачи российского законодательства о культуре, прописаны принципы государственной культурной политики. Федеральное законодательство находит свое логическое развитие в законодательстве города Москвы.

Согласно Уставу города Москвы [20] основная цель осуществления власти - обеспечение прав и свобод человека и гражданина, экономического, социального и культурного развития города Москвы в интересах населения города Москвы. Также в ст.21 названы объекты собственности города, не подлежащие отчуждению и, в частности, среди них памятники истории и культуры, иные объекты историко-культурного назначения в соответствии с перечнем, установленным законом города Москвы, принимаемым Московской городской Думой по представлению Мэра Москвы.

Учреждения культуры города Москвы работают в различных сферах, одной из которых является музейная деятельность.

Деятельность музеев регулируется, в первую очередь, Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» [21]. Данный закон дает определения таким понятиям, как «культурные ценности», «музейная коллекция», «музейный фонд», «хранение» объектов, представляющих культурную и историческую значимость, «музейный предмет» и др.

Так, согласно ст. 4 Закона № 54-ФЗ, Музейный Фонд РФ – это совокупность подлежащих госу-

дарственному учету и постоянно находящихся на территории Российской Федерации музейных предметов и музейных коллекций.

Музей определяется как некоммерческое учреждение культуры, созданное собственником для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

В собственности субъектов Российской Федерации находятся музейные предметы и музейные коллекции, которые:

- находились в собственности субъектов Российской Федерации до дня вступления в силу Закона №54-ФЗ, а также
- приобретены государственными музеями и иными государственными организациями, находящимися в ведении субъектов РФ.

Город Москва является мировым лидером по количеству музеев. В фондах московских музеев хранится 2,5 миллиона экспонатов. Наиболее популярные среди них, в частности, ГБУК города Москвы «Мемориальный музей космонавтики», ГБУК города Москвы «Музей М.А. Булгакова», ГБУК города Москвы «Государственный музей обороны Москвы»; ГБУК города Москвы «Государственный Дарвиновский музей»; ГБУК города Москвы «Музей-панорама «Бородинская битва»; ГБУК города Москвы «Московский музей современного искусства»; ГБУК города Москвы «Государственный музей А. С. Пушкина» и др.

Следует отметить, наличие Постановления Правительства Москвы от 15.12.2021 №2077-ПП (ред. от 21.10.2025) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации в городе Москве» [22], которое предусматривает механизм государственного контроля (надзора) за соблюдением государственными музеями, находящимися в ведении органов исполнительной власти города Москвы, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции

обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Помимо музеев, Департаменту культуры города Москвы подведомственны 3 выставочных зала:

- ГБУК города Москвы «Государственный

выставочный зал истории войны в Афганистане»;

- ГБУК города Москвы «Музейно-выставочный центр «Солянка МСК»
- ГБУК города Москвы «Объединение «Выставочные залы Москвы».

Полномочия по регулированию музейной деятельности в городе Москве осуществляет Департамент культуры города Москвы. Так, с целью реализации государственных задач по повышению культурного сознания населения и повышению спроса на посещение музеев. Так, например, было принято Постановление Правительства города Москвы от 29.08.2017 № 594-ПП «О бесплатном посещении музеев и выставочных залов обучающимися и организации бесплатного транспортного обслуживания обучающихся» [23], согласно которому обучающиеся обладают правом бесплатно посещать музейные и выставочные экспозиции, размещенные в ГУ культуры города Москвы, перечень которых утвержден данным Постановлением.

Следует отметить, что отдельные вопросы деятельности музеев в города Москве регулируются Департаментом культурного наследия города Москвы. К функциям Департамента, в частности, относятся:

- формирование и реализация политики по хранению, использованию, популяризации и охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории региона (в том числе регионального или местного значения);
- государственный надзор за осуществлением вышеперечисленных действий в отношении объектов культурного наследия;
- государственный надзор за обеспечением доступа к объектам культурного наследия лицам с ограниченными возможностями здоровья.

Важнейшей задачей, поставленной федеральными органами власти перед непосредственно музеями и органами, контролирующими их деятельность – проведение цифровизации.

Задача цифровизации музейных выставок была закреплена уже в 2012 году, в Указе Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», согласно пп. «н» п. 1 которого, Правительству Российской Федерации было поручено обеспечить создание на территории государства 27 виртуальных музеев. В Распоряжении Правительства РФ от 29.12.2014 N 2769-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Концепции региональной информатизации» [24] было установле-

но, что на региональном уровне рекомендуется обеспечить доступ граждан к объектам культуры и сведениям государственных архивов, в том числе за счет создания в сети «Интернет» сайтов и информационных порталов утверждений культуры, создания и размещения виртуальных музеев, формирования электронных баз фондов музеев и электронных копий уникальных памятников из музейных фондов. Целесообразно предусмотреть оснащение образовательных учреждений в сфере культуры, детских школ искусств современным материально-техническим оборудованием и создать условия для внедрения электронных билетов в музеи, театры и на зрелищные мероприятия.

Как справедливо было отмечено в научной литературе, право на образование тесно связано с правом каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям [25]. Среди них важным является доступ к учреждениям культуры в сфере библиотечного дела. Граждане обладают правом на доступ к государственным библиотечным собраниям и одновременно государство обеспечивает доступность (безвозмездность) для граждан услуг общедоступных библиотек.

Согласно ст.4 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» библиотеки могут быть учреждены органами государственной власти всех уровней, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами. На основании форм собственности предусмотрено создание следующих видов библиотек – это:

- государственные библиотеки, учрежденные органами государственной власти, в том числе:
- библиотеки субъектов Российской Федерации;
- библиотеки министерств и иных федеральных органов исполнительной власти;
- муниципальные библиотеки, учрежденные органами местного самоуправления и другие.

В настоящее время за Департаментом культуры города Москвы закреплены учреждения, осуществляющие свою деятельность в области библиотечного дела, они созданы в форме государственных бюджетных учреждений, например, «Библиотека-читальня им. А.С. Пушкина», «Центральная Городская Деловая Библиотека»; «Дом А.Ф. Лосева - научная библиотека и мемориальный музей» и другие.

Правительством города Москвы был принят

Закон № 36 от 23.09.2009 «О библиотечно-информационном обслуживании населения города Москвы» [26]. Закон определяет виды государственных публичных библиотек города Москвы, среди них:

- универсальные (в том числе научные) - формирующие универсальный библиотечный фонд и обслуживающие все группы населения;
- специальные - формирующие библиотечный фонд определенной направленности;
- специализированные - формирующие библиотечный фонд с преобладанием специализированных видов документов, ориентированные на обслуживание отдельных групп населения.

Правительство города Москвы обеспечивает финансирование деятельности государственных публичных библиотек; поддерживает библиотеки негосударственных форм собственности, осуществляющих бесплатное общедоступное библиотечно-информационное обслуживание населения; а также развивает библиотечно-информационного обслуживания особых групп населения (детей, молодежи, инвалидов, пенсионеров и т.д.).

Кроме того, в городе Москве действует ряд нормативно-правовых актов, устанавливающих определенные льготы различным категориям населения в сфере деятельности учреждений культуры. Среди них, например, Закон г. Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в го-

роде Москве» [27] в котором установлено, что для учащихся и студентов устанавливается льготная стоимость услуг, оказываемых организациями культуры, физкультурно-спортивными организациями, финансируемыми за счет средств бюджета города Москвы, в порядке и на условиях, установленных нормативными правовыми актами города Москвы.

Закон города Москвы от 23.11.2005 № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве» содержит нормы о категориях граждан и дети, имеющие право на пользование платными физкультурно-оздоровительными и спортивными услугами на льготных основаниях, определяются законодательством города Москвы о физической культуре и спорте [28]. Также можно отметить Приказ Департамента культуры города Москвы от 07.12.2016 № 951 «О предоставлении льгот на услуги, оказываемые государственными учреждениями культуры города Москвы» [29], а также Приказ Департамента культуры города Москвы от 06.12.2018 № 1024/ОД «Об утверждении Порядка определения платы за оказание услуг (выполнение работ) государственными учреждениями города Москвы, подведомственными Департаменту культуры города Москвы» [30], а также ряд других, устанавливающих права отдельных категорий граждан на получение бесплатных либо льготных услуг учреждениями мегаполиса.

Список литературы:

- [1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). // СПС «Консультант Плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 03.05.2026).
- [2] Распоряжение Правительства РФ от 11.09.2024 N 2501-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года». // СПС «Консультант Плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_485830/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/ (дата обращения: 03.05.2026).
- [3] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 01.08.2025) // СЗ РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
- [4] Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2025) // СЗ РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3823.
- [5] Зайцева Ю.А. Публично-правовые компании в России: проблемы правового статуса: монография. М.: Юстицинформ, 2024. 224 с.
- [6] Федеральный Закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (ред. от 04.11.2022) // СЗ РФ. - 2010. - № 31. - Ст. 4179.
- [7] Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ (ред. от 24.06.2025) «Об автономных учреждениях» // СЗ РФ. - 2006. - № 45. - Ст. 4626.
- [8] Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (постатейный) / Л.Ю. Грудцына, Ю.А. Дмитриев, С.А. Иванова и др.; под ред. В.Е. Усанова. М.: Юркомпани, 2012. 536 с.
- [9] Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» // СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4571.

[10] Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 539 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» (ред. от 10.12.2025) // СЗ РФ. – 2010. – № 31. – Ст. 4238.

[11] Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 № 325 «Об утверждении формы предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения» // СЗ РФ. – 2007. – № 23. – Ст. 2794.

[12] Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 31.07.2025) // СЗ РФ. – 2001. – № 33 (часть I). – Ст. 3431.

[13] Постановление Правительства города Москвы от 21.12.2010 № 1075-ПП «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных учреждений города Москвы» // «Вестник Мэра и Правительства Москвы», N 1, 04.01.2011.

[14] Распоряжение Правительства Москвы от 29.12.2011 № 1068-РП «О создании государственных бюджетных учреждений культуры города Москвы» // СПС «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/70114174/> (дата обращения: 03.05.2026).

[15] Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» // СЗ РФ. – 2010. – № 31. – Ст. 4237.

[16] Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 14.03.2012 № 179 «О порядке осуществления функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения Министерства культуры Российской Федерации по согласованию распоряжения особо ценным движимым имуществом, закрепленным за федеральным бюджетным учреждением учредителем либо приобретенным федеральным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных его учредителем на приобретение такого имущества» // СПС «Консультант Плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128902/3850e17aa8c9974f1ad71e188a1ca8ed463d3e1b/ (дата обращения: 03.05.2026).

[17] Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 29.07.2019 № 1065 «Об определении видов и перечней особо ценного движимого имущества федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства культуры Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_338371/ (дата обращения: 03.05.2026).

[18] Приказ Департамента культуры города Москвы от 18.12.2025 № 1212/ОД «Об имуществе организаций, подведомственных Департаменту культуры города Москвы» // Официальный портал Мэра и Правительства Москвы. 18.12.2025. URL: <http://www.mos.ru> (дата обращения: 03.05.2026).

[19] Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) (ред. от 01.03.2026) // «Российская газета», № 248, 17.11.1992.

[20] Закон города Москвы от 28.06.1995 (ред. от 25.12.2024) «Устав города Москвы» // Ведомости Московской городской Думы, 14.09.2001, № 8, ст. 130.

[21] Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (ред. от 31.07.2025) // СЗ РФ. – 1996. – № 22. – Ст. 2591.

[22] Постановление Правительства Москвы от 15.12.2021 № 2077-ПП (ред. от 21.10.2025) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации в городе Москве» // «Вестник Москвы», № 34, 21.12.2021.

[23] Постановление Правительства Москвы от 29.08.2017 № 594-ПП «О бесплатном посещении музеев и выставочных залов обучающимися и организации бесплатного транспортного обслуживания обучающихся», Постановление Правительства Москвы от 11.04.2023 № 567-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 29 августа 2017 г. № 594-ПП» // «Вестник Москвы», № 22, 18.04.2023.

[24] Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2014 № 2769-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Концепции региональной информатизации» // СЗ РФ. – 2015. – № 2. – Ст. 544.

[25] Право и виртуальное пространство: монография / Л.Н. Васильева, О.О. Журавлева, П.П. Кабытов и др.; отв. ред. Ю.А. Тихомиров. Москва: Проспект, 2025. 176 с.

- [26] Закон города Москвы от 23.09.2009 № 36 «О библиотечно-информационном обслуживании населения города Москвы» // «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 58, 20.10.2009.
- [27] Закон города Москвы от 15.12.2021 № 36 (ред. от 26.11.2025) «О молодежной политике в городе Москве» // «Вестник Москвы», № 34, 21.12.2021.
- [28] Закон города Москвы от 23.11.2005 № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве» // «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 70, 14.12.2005.
- [29] Приказ Департамента культуры города Москвы от 07.12.2016 № 951 «О предоставлении льгот на услуги, оказываемые государственными учреждениями культуры города Москвы» // СПС «Консультант Плюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MLAW&n=176425> (дата обращения: 03.05.2026).
- [30] Приказ Департамента культуры города Москвы от 06.12.2018 № 1024/ОД «Об утверждении Порядка определения платы за оказание услуг (выполнение работ) государственными учреждениями города Москвы, подведомственными Департаменту культуры города Москвы» // СПС «Консультант Плюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MLAW&n=192299> (дата обращения: 03.05.2026).

References:

- [1] Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993, with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020). // SPS «Consultant Plus». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (date of access: 03.05.2026).
- [2] Order of the Government of the Russian Federation of 11.09.2024 N 2501-r «On approval of the Strategy of state cultural policy for the period through 2030». // SPS «Consultant Plus». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_485830/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/ (accessed: 03.05.2026).
- [3] Civil Code of the Russian Federation (Part One) of November 30, 1994 No. 51-FZ (as amended on August 1, 2025) // SZ RF. - 1994. - No. 32. - Art. 3301.
- [4] Budget Code of the Russian Federation of July 31, 1998 No. 145-FZ (as amended on December 28, 2025) // SZ RF. - 1998. - No. 31. - Art. 3823.
- [5] Zaitseva Yu.A. Public-law companies in Russia: problems of legal status: monograph. Moscow: Yustitsinform, 2024. 224 p.
- [6] Federal Law of July 27, 2010 No. 210-FZ «On the organization of the provision of state and municipal services» (as amended on November 4, 2022) // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2010. - No. 31. - Art. 4179.
- [7] Federal Law of November 3, 2006 No. 174-FZ (as amended on June 24, 2025) «On autonomous institutions» // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2006. - No. 45. - Art. 4626.
- [8] Scientific and practical commentary on the Federal Law of August 23, 1996 No. 127-FZ «On Science and State Scientific and Technical Policy» (article-by-article) / L.Yu. Grudtsyna, Yu.A. Dmitriev, S.A. Ivanova, et al.; edited by V.E. Usanov. Moscow: Yurkompani, 2012. 536 p.
- [9] Federal Law of July 18, 2011 No. 223-FZ «On the Procurement of Goods, Works, and Services by Certain Types of Legal Entities» // Collected Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 30 (Part 1). Art. 4571.
- [10] Resolution of the Government of the Russian Federation of July 26, 2010 No. 539 «On Approval of the Procedure for the Creation, Reorganization, Change of Type and Liquidation of Federal State Institutions, as well as Approval of the Charters of Federal State Institutions and Amendments Thereto» (as amended on December 10, 2025) // SZ RF. - 2010. - No. 31. - Art. 4238.
- [11] Resolution of the Government of the Russian Federation of May 28, 2007 No. 325 «On Approval of the Form of a Proposal to Establish an Autonomous Institution by Changing the Type of an Existing State or Municipal Institution» // SZ RF. - 2007. - No. 23. - Art. 2794.
- [12] Federal Law of 08.08.2001 No. 129-FZ «On State Registration of Legal Entities and Individual Entrepreneurs» (as amended on 31.07.2025) // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2001. - No. 33 (Part I). - Art. 3431.
- [13] Resolution of the Government of the City of Moscow of 21.12.2010 No. 1075-PP «On Approval of the Procedure for the Creation, Reorganization, Change of Type and Liquidation of State Institutions of the City of Moscow» // «Bulletin of the Mayor and Government of Moscow», No. 1, 04.01.2011.

[14] Order of the Government of Moscow of 29.12.2011 No. 1068-RP «On the Creation of State Budgetary Cultural Institutions of the City of Moscow» // SPS «Garant». URL: <https://base.garant.ru/70114174/> (date accessed: 03.05.2026).

[15] Resolution of the Government of the Russian Federation of 26.07.2010 No. 538 «On the procedure for classifying the property of an autonomous or budgetary institution as especially valuable movable property» // SZ RF. - 2010. - No. 31. - Art. 4237.

[16] Order of the Ministry of Culture of the Russian Federation of 14.03.2012 No. 179 «On the procedure for exercising the functions and powers of the founder of a federal budgetary institution of the Ministry of Culture of the Russian Federation to agree on the disposal of especially valuable movable property assigned to a federal budgetary institution by the founder or acquired by a federal budgetary institution using funds allocated by its founder for the acquisition of such property» // SPS «Consultant Plus». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128902/3850e17aa8c9974f1ad71e188a1ca8ed463d3e1b/ (accessed: 03.05.2026).

[17] Order of the Ministry of Culture of the Russian Federation dated 07.29.2019 No. 1065 «On determining the types and lists of especially valuable movable property of federal budgetary institutions under the jurisdiction of the Ministry of Culture of the Russian Federation» // SPS «Consultant Plus». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_338371/ (accessed: 03.05.2026).

[18] Order of the Moscow Department of Culture dated 18.12.2025 No. 1212/OD «On the property of organizations subordinate to the Moscow Department of Culture» // Official portal of the Mayor and Government of Moscow. 18.12.2025. URL: <http://www.mos.ru> (date of access: 03.05.2026).

[19] Fundamentals of the legislation of the Russian Federation on culture (approved by the Supreme Council of the Russian Federation on 09.10.1992 No. 3612-1) (as amended on 01.03.2026) // Rossiyskaya Gazeta, No. 248, 17.11.1992.

[20] Law of the City of Moscow of June 28, 1995 (as amended on December 25, 2024) «Charter of the City of Moscow» // Vedomosti of the Moscow City Duma, September 14, 2001, No. 8, Art. 130.

[21] Federal Law of May 26, 1996 No. 54-FZ «On the Museum Fund of the Russian Federation and Museums in the Russian Federation» (as amended on July 31, 2025) // Collected Legislation of the Russian Federation. - 1996. - No. 22. - Art. 2591.

[22] Resolution of the Government of Moscow of December 15, 2021 No. 2077-PP (as amended). (from 21.10.2025) «On approval of the Regulation on regional state control (supervision) over the state of the Museum Fund of the Russian Federation in the city of Moscow» // «Vestnik Moskvy», No. 34, 21.12.2021.

[23] Resolution of the Government of Moscow dated 29.08.2017 No. 594-PP «On free visits to museums and exhibition halls for students and the organization of free transportation services for students», Resolution of the Government of Moscow dated 11.04.2023 No. 567-PP «On amendments to the Resolution of the Government of Moscow dated 29 August 2017 No. 594-PP» // «Vestnik Moskvy», No. 22, 18.04.2023.

[24] Order of the Government of the Russian Federation of 29.12.2014 No. 2769-r (as amended on 18.10.2018) «On Approval of the Concept of Regional Informatization» // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2015. - No. 2. - Article 544.

[25] Law and Virtual Space: Monograph / L.N. Vasilyeva, O.O. Zhuravleva, P.P. Kabitov, et al.; ed. Yu.A. Tikhomirov. Moscow: Prospect, 2025. 176 p.

[26] Law of the City of Moscow of 23.09.2009 No. 36 «On Library and Information Services to the Population of the City of Moscow» // «Bulletin of the Mayor and Government of Moscow», No. 58, 20.10.2009.

[27] Law of the City of Moscow dated 15.12.2021 No. 36 (as amended on 26.11.2025) «On Youth Policy in the City of Moscow» // «Vestnik Moskvy», No. 34, 21.12.2021.

[28] Law of the City of Moscow dated 23.11.2005 No. 60 «On Social Support for Families with Children in the City of Moscow» // «Bulletin of the Mayor and Government of Moscow», No. 70, 14.12.2005.

[29] Order of the Department of Culture of the City of Moscow dated 07.12.2016 No. 951 «On the Provision of Benefits for Services Rendered by State Cultural Institutions of the City of Moscow» // SPS «Consultant Plus». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MLAW&n=176425> (accessed: 03.05.2026).

[30] Order of the Moscow Department of Culture dated 06.12.2018 No. 1024/OD «On approval of the Procedure for determining fees for the provision of services (performance of work) by state institutions of the city of Moscow, subordinate to the Moscow Department of Culture» // SPS «Consultant Plus». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MLAW&n=192299> (accessed: 03.05.2026).